

基于资源保护的自然资源资产管理标准体系探究

赵国君，李兴武，张凤廉，张超宇

（中国自然资源经济研究院，北京 065201）

摘要：构建自然资源资产管理标准体系是全民所有自然资源资产管理研究工作的重要组成部分。文章依据标准体系构建的原则和方法，在分析自然资源资产管理标准化的现状和需求的基础上，整合自然资源调查监测、不动产确权登记、资产核算方式方法、信息化和数据库建设等已有成果，提出构建自然资源资产管理标准体系的思路和框架，划分出基础通用、门类通用和子门类专用三个层级。在此基础上，探讨了我国自然资源资产管理标准化工作存在的主要问题，并结合自然资源资产管理应用实践，提出相关建议：加快重要标准制修订，加强标准体系基础研究，强化各标委会融合机制，着力自然资源资产管理标准化内涵研究。

关键词：自然资源资产；清查；核算；标准化；标准体系

中图分类号：F205；F124.5；F062.1 **文献标识码：**A **文章编号：**1672-6995 (2023)

DOI：10.19676/j.cnki.1672-6995.001250

Exploration of the Standard System for Natural Resource Asset Management Based on Resource Conservation

ZHAO Guojun, LI Xingwu, ZHANG Fenglian, ZHANG Chaoyu
(Chinese Academy of Natural Resources Economics, Beijing 101149)

Abstract: The construction of a natural resource asset management standard system is an important component of research on the management of state-owned natural resources assets. Based on the principles and methods for constructing standard systems, this paper analyses the current status and demands of natural resource asset management standardization, integrates existing achievements in natural resource survey and monitoring, real property rights confirmation and registration, asset accounting methods and approaches, information technology and database construction, and proposes the ideas and framework for constructing a natural resource asset management standard system, which is divided into three levels including basic general, cross-category, and subcategory-specific. Based on these, the paper discusses the main problems existing in the standardization work of natural resource asset management in China. Combined with the practical application of natural resource asset management, it puts forward relevant recommendations: accelerate the formulation and revision of key standards, strengthen foundational research on the standard system, enhance the integration mechanisms among various standardization committees, and focus on the research on the connotation of natural resource asset management standardization.

Keywords: natural resource assets; inventory survey; accounting; standardization; standard system

收稿日期：2025-04-24；**修回日期：**2025-08-04

基金项目：自然资源部部门预算项目“自然资源标准化工作业务支撑”（121102000000190027）

作者简介：赵国君（1984—），男，内蒙古自治区呼和浩特市人，中国自然资源经济研究院副研究员，工学硕士，主要从事自然资源标准化研究。

通讯作者：张超宇（1981—），男，内蒙古自治区翁牛特旗人，中国自然资源经济研究院研究员，工学硕士，主要从事生态修复、环境地质和地质灾害防治政策研究。E-mail: chaoyu1226@163.com。

0 引言

构建自然资源资产管理标准体系（以下简称“资产管理标准体系”）是完善自然资源资产管理制度体系的重要工作。2021年，中共中央、国务院印发《国家标准化发展纲要》，明确提出要“以自然资源资产清查统计和资产核算为重点，推动自然资源资产管理体系标准化”^[1]。构建资产管理标准体系是摸清各类自然资源资产家底、合理配置全民所有自然资源资产、促进自然资源资产有偿使用工作的有力技术保障，也是支撑自然资源资产信息化建设的重要技术基础。

目前，自然资源标准化领域尚未组织开展资产管理标准体系研究。自然资源部发布的《自然资源标准体系》（自然资办发〔2022〕18号）、《自然资源调查监测标准体系（试行）》（自然资办发〔2021〕5号）等自然资源标准体系，在顶层设计中提出了“6+5+2”共13个标准子体系，其中并未包含资产管理标准体系。基于此，本文根据《标准体系构建原则和要求》（GB/T 13016—2018）等理论研究方法，借鉴国土调查、储量管理、确权登记等已有研究成果，尝试在《自然资源标准体系》框架下构建了资产管理标准体系^[1]。

1 自然资源资产管理标准化需求分析

1.1 自然资源标准体系现状

目前，自然资源标准研制工作主要包括自然资源与国土空间规划领域标准研制、海洋资源领域标准研制、地理信息领域标准研制、珠宝玉石领域标准研制和林草资源标准研制共五大领域。其中，自然资源与国土空间规划领域现行有效国家标准170项、行业标准456项，在研的国家标准计划34项、行业标准计划422项，由全国自然资源与国土空间规划标准化技术委员会（TC93）归口管理^[1]；海洋资源领域现行有效国家标准183项、行业标准410项，由全国海洋标准化技术委员会（TC283）归口管理；地理信息领域现行有效国家标准218项、行业标准320项，由全国地理信息标准化技术委员会（TC230）归口管理；珠宝玉石领域现行有效国家标准26项、行业标准9项，由珠宝玉石标准化技术委员会（TC298）归口管理^[2]；林草资源领域标准化工作主要由国家林业和草原局主管，相对来说业务工作较为独立，林业领域现行有效行业标准约2600项。

1.2 自然资源资产管理标准化的需求领域

目前，自然资源资产管理工作对标准化的需求旺盛，高质量的资源资产清查工作离不开完善的资产管理标准体系支撑。结合资源清查具体工作，自然资源资产管理标准体系包括以下几个方面：土地资源资产管理标准化（土地资源分类按照《国土空间调查、规划、用途管制用地用海分类指南》执行）、矿产资源资产管理标准化（其中包括能源矿产、金属矿产、非金属矿产、水气矿产）、自然资源和不动产确权登记标

准化、海洋资源资产管理标准化（海洋资源分类按照《国土空间调查、规划、用途管制用地用海分类指南》执行）、林草资源资产管理标准化、水资源资产管理标准化、国家公园资产管理标准化和信息化技术标准化^[3]。

2 资产管理标准体系的构建

2.1 构建思路

2.1.1 行政逻辑为指导，技术逻辑为基础

资产管理标准体系构建要紧密围绕自然资源资产管理行政逻辑，以支撑履行全民所有土地、矿产、森林、草原、海洋、湿地、水和国家公园等自然资源资产所有者职责为首要目标^[4]。同时，要与自然资源标准化工作“1个标委会+8个分技委”的“1+8”技术逻辑结构相匹配，保障该标准体系内相关标准部署能够及时准确落地^[5]。此外，也要根据技术组织体系的不断优化完善，推动优化资产管理标准体系^[6-7]。

由于林草资源资产归口国家林业和草原局管理，本标准体系暂不做具体研究，但留出与其衔接口^[8]。虽然水资源资产的分类、调查、监测等标准化职能归口于TC93/SC6管理，但其资产管理工作仍处于起步阶段，标准化基础性工作尚不充分。国家公园资产管理标准化工作一般参照国家公园范围内土地、矿产、森林、草原和湿地等自然资源资产管理要求开展。故本标准体系暂不开展水资源资产和国家公园资产研究^[9]。

2.1.2 坚持衔接性与合理性原则

自然资源部办公厅2021年1月印发《自然资源调查监测标准体系（试行）》，2025年5月印发《自然资源标准体系》，2023年7月印发《自然资源标准化工作三年行动计划（2023—2025年）》。这些重要文件的发布实施为资产管理标准体系的构建指明了方向，同时也要求本标准体系与已发布实施的标准体系在相关专业门类领域上应具有衔接性，确保各相关标准体系之间具有统一性、科学性和发展性。同时，资产管理标准体系的组成宜合理简化，不应繁杂，避免层级过多产生使用不便和标准碎片化等问题^[1]。

2.2 框架及内容

自然资源资产管理标准体系采用分类层次结构，该类结构具有结构清晰、使用简单、适用范围广等特点，具体表达为标准横向分类、纵向隶属分层关系。根据《标准体系构建原则和要求》（GB/T 13016—2018）分类层次结构中标准体系构建要求，将资产管理标准体系划分为基础通用、门类通用、子门类专用三个层级。基础通用标准、门类通用标准、子门类专用标准形成纵向关系，其中门类通用标准和子门类专用标准呈现隶属分层关系^[1]。自然资源资产管理标准体系结构如图1所示。

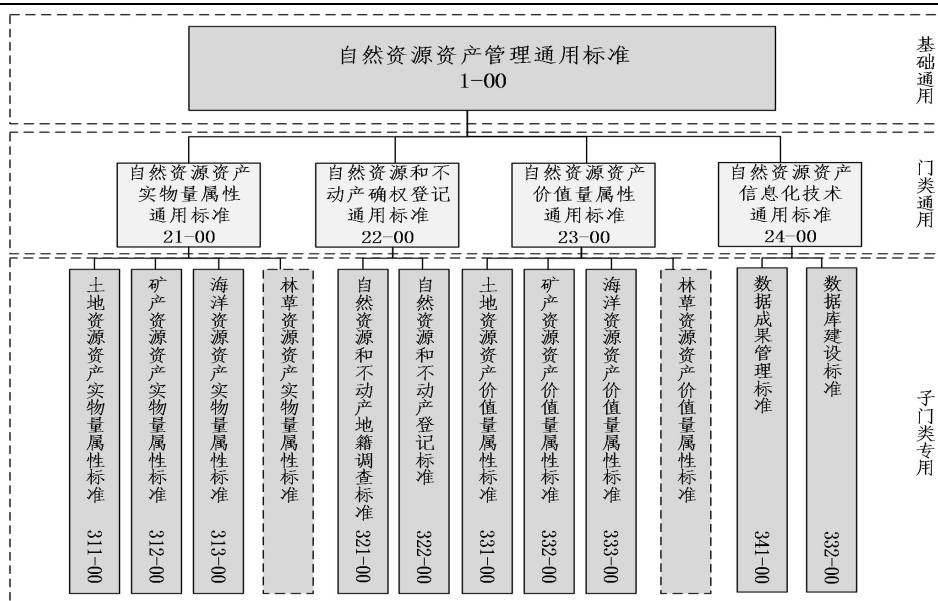


图 1 资产管理标准体系框架

2.2.1 基础通用

从自然资源资产管理需求出发，把管理工作范围内具有普遍指导意义的、统领各相关工作要素指标的标准提至整个资产管理标准体系的第一层级，设置基础通用标准，代号 1-00，包含自然资源名词术语、自然资源分类、符号代码图式图例等在自然资源资产管理领域作为基础内容需要统一规范的标准^[1]。自然资源资产管理基础通用标准见表 1。

表 1 自然资源资产管理基础通用标准

体系标号	标准名称	拟定级别	现行状态
1-01	土地基本术语	GB/T	GB/T 19231—2003
1-02	地质矿产术语分类代码	GB/T	GB/T 9649
1-03	海洋学术语 海洋资源学	GB/T	GB/T 19834—2005
1-04	海洋要素图式图例及符号	GB/T	GB/T 32067—2015
1-05	海洋学综合术语	GB/T	GB/T 15918—2010
1-06	海岛术语	HY/T	待制定
1-07	世界海洋名称代码	GB/T	GB/T 12462—1990
1-08	矿产资源储量基本术语	GB/T	制定中
1-09	海域管理术语	GB/T	制定中
1-10	地籍调查基本术语	TD/T	TD/T 1077—2023
1-11	天然气水合物术语	DZ/T	DZ/T 0445—2023
1-12	全民所有自然资源资产清查技术通则	TD/T	制定中
1-13	全民所有自然资源资产清查成果图编制规范	TD/T	制定中
1-14	自然资源“一张图”元数据指南	CH/T	制定中
1-15	自然资源领域互联网大数据采集技术规范	CH/T	制定中
1-16	全民所有自然资源资产清查实物信息核查技术规程	TD/T	待制定
1-17	全民所有自然资源资产清查数据汇交规范	CH/T	待制定
1-18	自然资源基础调查规程	TD/T	待制定

2.2.2 门类通用

门类通用标准在标准体系中处于第二层级，代号 2*-00，包含涉及资产管理的自然资源资产实物量属性研究、自然资源资产确权登记、自然资源资产价值量属性研

究、自然资源资产信息化技术等领域。门类通用标准应遵从基础通用标准的相关要求，并对子门类专用标准形成合力，力求在本领域范围内实现标准间共性因素的统一和协调^[1]。自然资源资产管理门类通用标准见表2。

表2 自然资源资产管理门类通用标准

体系标号	标准名称	拟定级别	现行状态
自然资源资产实物量属性标准			
21-00	自然资源资产实物量属性通用标准		
21-01	自然资源分等定级通则	TD/T	TD/T 1060—2021
自然资源和不动产确权登记标准			
22-00	自然资源和不动产确权登记通用标准		
22-01	不动产单元设定与代码编制规则	GB/T	GB/T 37346—2019
22-02	自然资源登记单元划定与代码编制规则	GB/T	制定中
22-03	不动产单元空间网格标识规范	TD/T	TD/T 1082—2023
自然资源资产价值量属性标准			
23-00	自然资源资产价值量属性通用标准		
23-01	自然资源资产价值核算通则	TD/T	制定中
23-02	自然资源价格评估通则	TD/T	TD/T 1061—2021
信息化技术标准			
24-00	信息化技术通用标准		
24-01	国土资源信息元数据	TD/T	TD/T 1016—2003
24-02	海洋信息化标准体系	HY/T	HY/T 0340—2022
24-03	海洋信息元数据	HY/T	HY/T 136—2010
24-04	海洋信息化常用术语	HY/T	HY/T 131—2010

2.2.3 子门类专用

子门类专用标准在标准体系中处于第三层级，代号3**-00。这一层级标准为各项具体工作的实施提供重要依据^[1]。例如：土地资源管理领域包括《地籍调查规程》《第三次全国国土调查技术规程》《自然资源地籍调查技术规范》等标准；矿产资源领域包括《矿产资源储量估算规程》《石油天然气储量估算规范》《压覆矿产资源调查评估规范》等标准；海洋资源资产管理领域包括《海域使用面积测量规范》《海域使用权属核查技术规程》《海洋调查标准体系》等标准；自然资源和不动产确权登记领域包括《不动产登记规程》《自然资源确权登记规程》《自然资源登记单元划定与代码编制规则》等标准；自然资源资产信息化技术领域包括《不动产登记数据库标准》《全民所有自然资源资产清查数据成果核查技术规程》《第三次全国土地调查数据库建设技术规范》等标准^[10]。自然资源资产管理子门类专用标准见表3。

表3 自然资源资产管理子门类专用标准表

体系标号	标准名称	拟定级别	现行状态
自然资源资产实物量属性标准			
311-00	土地资源资产实物量属性标准		
311-01	年度土地变更调查技术规程	TD/T	待制定
311-02	土地勘测定界规程	TD/T	TD/T 1008—2007
311-03	第二次土地调查技术规程	TD/T	TD/T 1014—2007
311-04	地籍调查规程	TD/T	TD/T 1001—2012
311-05	第二次全国土地调查基本农田调查技术规程	TD/T	TD/T 1017—2008

引用信息：原载《中国国土资源经济》2025 年 11 期 29--37 页

311-06	第三次全国国土调查技术规程	TD/T	TD/T 1055—2019
311-07	县级国土资源调查生产成本定额	TD/T	TD/T 1056—2019
311-08	园地分等定级规程	TD/T	TD/T 1071—2022
311-09	城镇土地分等定级规程	GB/T	GB/T 18507—2014
311-10	土地利用现状分类	GB/T	GB/T 21010—2017
312-00	矿产资源资产实物量属性标准		
312-01	固体矿产储量估算规范	DZ/T	待制定
312-02	煤层气储量估算规范	DZ/T	DZ/T 0216—2020
312-03	石油天然气储量估算规范	DZ/T	DZ/T 0217—2020
312-04	海上石油天然气储量估算规范	DZ/T	DZ/T 0252—2020
312-05	页岩气资源量和储量估算规范	DZ/T	DZ/T 0254—2020
312-06	致密油储量估算规范	DZ/T	DZ/T 0335—2020
312-07	固体矿产资源量估算规程 第 1 部分 通则	DZ/T	DZ/T 0338.1—2020
312-08	固体矿产资源量估算规程 第 2 部分 几何法	DZ/T	DZ/T 0338.2—2020
312-09	固体矿产资源量估算规程 第 3 部分 地质统计学法	DZ/T	DZ/T 0338.3—2020
312-10	固体矿产资源量估算规程 第 4 部分 SD 法	DZ/T	DZ/T 0338.4—2020
312-11	油气矿产资源储量分类	GB/T	GB/T 19492—2020
312-12	固体矿产勘查工作规范	GB/T	GB/T 33444—2016
312-13	固体矿产资源储量分类	GB/T	GB/T 17766—2020
312-14	矿产地质勘查规范总则	GB/T	GB/T 13908—2020
312-15	矿业权档案立卷归档规范	DZ/T	DZ/T 0431—2005
312-16	陆地石油和天然气调查规范	DZ/T	DZ/T 0259—2014
312-17	固体矿产勘查原始地质编录规程	DZ/T	DZ/T 0078—2015
312-18	固体矿产地质勘查报告编写规范	DZ/T	DZ/T 0033—2020
312-19	页岩气探明储量报告编写规范	DZ/T	DZ/T 0333—2020
312-20	石油天然气探明储量报告编写规范	DZ/T	DZ/T 0334—2020
312-21	煤层气探明储量报告编写规范	DZ/T	DZ/T 0343—2020
312-22	煤层气资源评价规范	DZ/T	DZ/T 0378—2021
312-23	矿山资源储量管理规范	DZ/T	DZ/T 0399—2022
312-24	矿产资源储量规模划分标准	DZ/T	DZ/T 0400—2022
312-25	固体矿产资源储量核实报告编写规范	DZ/T	DZ/T 0430—2023
312-26	氮气资源储量估算规范	DZ/T	待制定
312-27	页岩层系石油储量估算规范	DZ/T	待制定
312-28	油气探明储量标定报告编写规范	DZ/T	待制定
312-29	非金属矿山资源储量年度报告编写规范	DZ/T	待制定
312-30	金属矿山资源储量年度报告编写规范	DZ/T	待制定
312-31	煤炭矿山资源储量年度报告编写规范	DZ/T	待制定
312-32	矿山矿产资源储量管理规范	DZ/T	DZ/T 0399—2022
312-33	碳酸盐岩油气藏缝洞体雕刻法资源储量估算规范	DZ/T	DZ/T 0332—2020
312-34	矿山资源储量管理规程	DZ/T	待制定
312-35	矿产资源储量估算规程	DZ/T	待制定
312-36	油气缝洞体雕刻法资源储量估算规程	DZ/T	待制定
312-37	矿产资源储量评审规程	DZ/T	待制定
312-38	碳酸盐岩油气藏缝洞体雕刻法储量计算规范	DZ/T	待制定
312-39	压覆矿产资源调查评估规范	DZ/T	制定中
312-40	采矿权勘测定界技术规程	DZ/T	DZ/T 0427—2023
312-41	地质勘查活动质量管理规范	DZ/T	DZ/T 0425—2023
312-42	地质资料著录规则	DZ/T	制定中
312-43	地质资料馆藏管理规范 第 1 部分：实物	DZ/T	制定中
312-44	地质资料馆藏管理规范 第 2 部分：成果	DZ/T	制定中
312-45	三维矿产资源储量动态管理技术要求	DZ/T	待制定
312-46	压覆矿产资源估算规范	DZ/T	制定中
313-00	海洋资源资产实物量属性标准		
313-01	海域使用权属核查技术规程	HY/T	HY/T 0321—2021
313-02	宗海图编绘技术规范	HY/T	HY/T 251—2018

引用信息：原载《中国国土资源经济》2025年11期29--37页

313-03	海洋调查标准体系	HY/T	HY/T 244—2018
313-04	海岛命名技术规范	HY/T	HY/T 199—2016
313-05	海域使用分类	HY/T	HY/T 123—2009
313-06	全国海岛名称与代码	HY/T	HY/T 119—2008
313-07	海洋信息分类与代码	HY/T	HY/T 075—2005
313-08	海域使用面积测量规范	HY/T	HY 070—2003
313-09	无人机海洋调查技术要求	HY/T	制定中
313-10	深海矿产资源开采系统技术指南	GB/T	制定中
313-11	海洋调查规范 第7部分：海洋调查资料交换	GB/T	制定中
313-12	海洋调查专题图分类、编码与制图格式	HY/T	HY/T 0356—2023
自然资源 and 不动产权登记标准			
321-00	自然资源 and 不动产地籍调查标准		
321-01	地籍调查规程	GB/T	GB/T 42547—2023
321-02	地籍调查规程 第1部分：不动产	TD/T	TD/T 1001—2012
321-03	自然资源地籍调查技术规范	TD/T	待制定
321-04	海籍调查规范	HY/T	HY/T 124—2009
321-05	不动产权籍调查基本术语	CH/T	制定中
322-00	自然资源 and 不动产登记标准		
322-01	不动产登记规程	TD/T	制定中
322-02	自然资源确权登记规程	TD/T	制定中
322-03	不动产登记信息共享技术规范	CH/T	待制定
322-04	不动产登记网上“一窗办事”平台接口对接规范	CH/T	待制定
322-05	不动产登记信息共享服务技术规范	CH/T	待制定
自然资源资产价值量属性标准			
331-00	土地资源资产价值量属性标准		
331-01	农村集体土地定级与估价技术规范	TD/T	待制定
331-02	全民所有土地资源资产核算技术规程	TD/T	TD/T 1059—2020
331-03	标定地价规程	TD/T	TD/T 1052—2017
331-04	征收农用地区片综合地价测算规程	TD/T	TD/T 1089—2023
331-05	农用地估价规程	GB/T	GB/T 28406—2012
331-06	城镇土地估价规程	GB/T	GB/T 18508—2014
331-07	全民所有农用地资源资产清查技术规程	TD/T	制定中
331-08	全民所有建设用地资源资产清查技术规程	TD/T	制定中
331-09	未确定使用权人国有建设用地资产清查技术规程	TD/T	制定中
331-10	城市地价动态监测技术规范	TD/T	待制定
331-11	土地资源资产监测技术指南	TD/T	待制定
332-00	矿产资源资产价值量属性标准		
332-01	矿产资源资产清查技术规程	DZ/T	制定中
332-02	自然资源（矿产）资产价值核算技术规范	DZ/T	待制定
332-03	矿产资源资产监测技术指南	DZ/T	待制定
333-00	海洋资源资产价值量属性标准		
333-01	海域资源资产核算技术规程	TD/T	TD/T 1088—2023
333-02	海洋（海域、无居民海岛）资源资产清查技术规程	TD/T	制定中
333-03	无居民海岛使用权价格评估规程	HY/T	HY/T 0326—2022
333-04	宗海价格评估方法	HY/T	HY/T 0288—2020
333-05	海洋经济评估技术规程	HY/T	HY/T 0277—2019
333-06	海洋经济运行监测和评估标准体系	HY/T	HY/T 161—2013
333-07	海洋经济指标体系	HY/T	HY/T 160—2013
333-08	海域资源资产评估导则	HY/T	待制定
333-09	海洋生产总值核算技术指南	HY/T	HY/T 0364—2023
333-10	海洋经济运行监测指标体系	HY/T	HY/T 0362—2023
信息化技术标准			
341-00	数据成果管理标准		
341-01	国土调查数据缩编技术规范	TD/T	TD/T 1076—2023
341-02	国土调查成果核查技术规程	TD/T	待制定

引用信息：原载《中国国土资源经济》2025年11期29--37页

341-03	海洋大数据标准体系	HY/T	待制定
341-04	非油气矿业权数据规范	CH/T	制定中
341-05	非油气矿业权登记数据规范	DZ/T	DZ/T 0443—2023
341-06	不动产单元空间网格标识规范	CH/T	制定中
341-07	不动产登记数据成果汇交规范	TD/T	TD/T 1078—2023
341-08	不动产登记信息管理基础平台接入技术规范	TD/T	TD/T 1079—2023
341-09	不动产登记证明电子证照规范	TD/T	TD/T 1080—2023
341-10	不动产权证书电子证照规范	TD/T	TD/T 1081—2023
341-11	地质资料汇交规范	DZ/T	DZ/T 0273—2015
341-12	全民所有自然资源资产清查空间数据整合技术规程	TD/T	制定中
341-13	全民所有自然资源资产清查数据成果核查技术规程	TD/T	制定中
341-14	自然资源领域互联网大数据采集技术规范	CH/T	制定中
341-15	自然资源行业数据备份工作指南	CH/T	制定中
341-16	矿业权电子文件归档规范	CH/T	待制定
341-17	土地市场动态监测监管数据规范	CH/T	制定中
341-18	自然资源确权登记数据成果汇交技术要求	CH/T	制定中
341-19	自然资源确权登记数据成果汇交质量检查规则	CH/T	制定中
341-20	建设用地审批空间信息核验技术规范	CH/T	制定中
341-21	集体土地所有权登记成果整合汇交技术指南	CH/T	制定中
341-22	自然资源数据资源目录规范	CH/T	制定中
341-23	油气矿业权登记数据规范	CH/T	制定中
341-24	海洋数据分类分级标准	HY/T	HY/T 0366—2023
341-25	海洋数据管理体系规范	HY/T	HY/T 0365—2023
341-26	海洋经济统计数据集质量控制技术规程	HY/T	HY/T 0363—2023
341-27	海洋大数据分析预报技术指南	HY/T	待制定
342-00	数据库建设标准		
342-01	不动产登记数据整合建库技术规范	TD/T	TD/T 1067—2021
342-02	第三次全国土地调查数据库建设技术规范	TD/T	待制定
342-03	土地调查数据库更新标准	TD/T	待制定
342-04	自然资源确权登记数据库规范	TD/T	制定中
342-05	城镇地籍数据库标准	TD/T	TD/T 1015—2007
342-06	基本农田数据库标准	TD/T	TD/T 1019—2009
342-07	农用地质量分等数据库标准	TD/T	待制定
342-08	国土调查数据库标准	TD/T	TD/T 1057—2020
342-09	第三次全国国土调查县级数据库建设技术规范	TD/T	TD/T 1058—2020
342-10	不动产登记数据库标准	TD/T	TD/T 1066—2021
342-11	国土调查数据库更新数据规范	TD/T	TD/T 1083—2023
342-12	地质数据库建设规范的结构与编写	DZ/T	DZ/T 0274—2015
342-13	地籍数据库标准 第1部分 不动产	CH/T	制定中
342-14	地籍数据库标准 第2部分 自然资源	CH/T	制定中
342-15	查明矿产资源调查数据库技术规程	CH/T	制定中
342-16	矿产资源潜力动态评价数据库技术规程	CH/T	制定中
342-17	油气资源地质调查数据库建设规范	CH/T	制定中
342-18	全民所有自然资源资产清查数据库规范	CH/T	制定中
342-19	矿产资源定期调查规范 第7部分：查明矿产资源定期调查数据库建设	CH/T	制定中
342-20	矿产资源定期调查规范 第8部分：潜在矿产资源定期调查数据库建设	CH/T	制定中
342-21	国土调查数据库更新技术规范	CH/T	待制定

2.3 资产管理标准体系分析

资产管理标准体系共收录标准 178 项，其中国家标准 21 项，行业标准 157 项。

（1）按行业领域划分，土地管理行业标准共 52 项，占比为 33%；地质矿产行业标准共 49 项，占比为 31%；海洋行业标准共 28 项，占比为 18%；地理信息行业标准共 28 项，占比为 18%（图 2）。

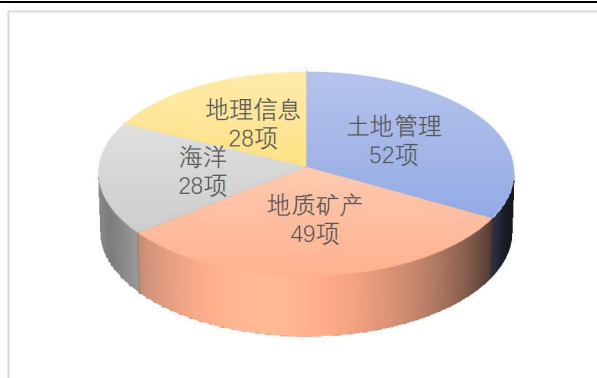


图2 资产管理标准体系中行业标准分布

（2）从标准研制进展情况来看，已发布国家标准有16项，行业标准有80项；制定中的国家标准有5项，行业标准有41项；待制定的行业标准共36项。已发布的标准占标准总数量的54%，制定中的标准占26%，待制定的标准占20%（图3）。

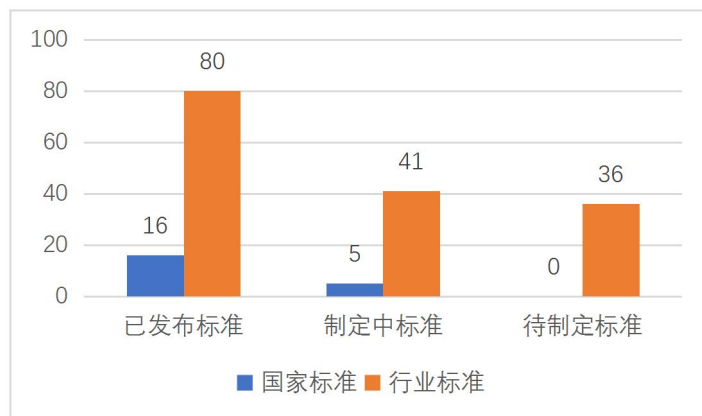


图3 资产管理标准体系中标准研制进展分布

（3）从标准门类来看，自然资源资产管理基础通用标准有18项，占比为10%；自然资源资产实物量属性标准有69项，占比为39%；自然资源 and 不动产确权登记标准共13项，占比为7%；自然资源资产价值量属性标准共26项，占比为15%；信息化技术标准共52项，占比为29%（图4）。

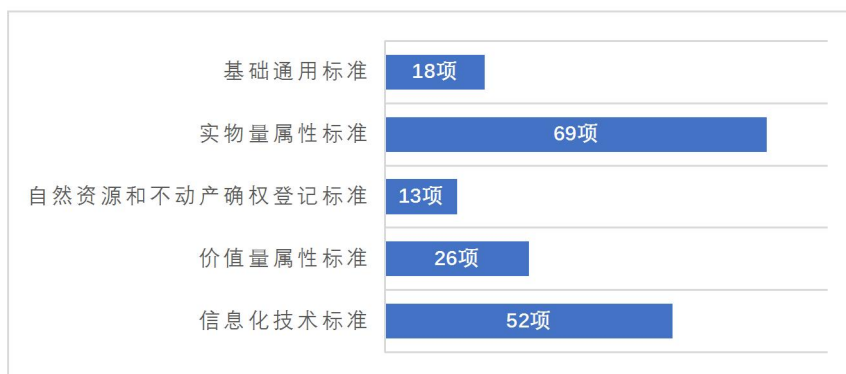


图4 资产管理标准体系中标准门类分布

（4）从隶属关系看，资产管理标准体系是自然资源标准体系的重要板块，位置应处于自然资源标准体系第三层级的专业通用层，与同层级其他13项业务子体系属并列

关系，各子体系间具有协调性和统一性，标准制修订范围界限清晰、不重叠。依据最优化原理，在保障体系系统性、科学性的前提下，突出重点，以资产管理为主视角，紧密结合自然资源行政逻辑和技术逻辑；按照继承与发展相衔接的原则，以横向到边、纵向到底的思路，划定自然资源资产管理标准体系范围。资产管理标准体系依据工作内容，涵盖了上述收录的178项资产管理标准。

3 问题分析

3.1 基础通用类标准供给不足

目前，资产管理标准体系中自然资源资产管理基础通用类标准研究工作有待进一步加强，多学科、多领域交叉的宏观基础通用类标准存在供给不足现象。大部分自然资源名词术语、自然资源分类、符号代码和图式图例等仍是单一领域标准，难以支撑自然资源视野下的资产管理工作。

3.2 标准研制进度仍需加快

从资产管理标准体系分析看，制定中和待制定的行业标准占比达49%，总体标准研制速度仍需进一步加快。标准供给落后于当前自然资源资产管理工作需求，未能有效发挥标准体系对自然资源资产管理工作发展的支撑作用。

3.3 标准体系构架中重要部分建设有待进一步加强

从标准门类统计数据分析，一方面，自然资源资产价值量属性标准仅占15%。自然资源资产价值量属性研究是自然资源资产管理工作中较为重要的环节，是开展自然资源资产价值评估和自然资源资产有偿使用工作的重要支撑，该领域标准供给能力目前仍稍显薄弱。另一方面，自然资源和不动产确权登记标准占比也仅为7%。自然资源和不动产确权登记是自然资源资产管理工作的基础，该领域标准研制工作也应进一步加强。

4 结论与建议

4.1 结论

自然资源资产管理标准体系构建是自然资源“两统一”职责履行的重要抓手，是自然资源产权的管理标准和管理制度的有机结合。其核心是通过科学规范的制度设计，明确自然资源的产权归属、权利范围、流转规则和保护机制，以实现资源优化配置与权益保障的双重目标。该体系构建一方面支撑了生态文明建设，补充完善了生态文明建设的基础性制度；另一方面保障了自然资源所有者权益，进一步健全了生态产品价值实现机制，以标准助力产权主体明晰、权利体系健全，为收益分配持续优化提供动力。同时，标准体系构建搭建了价值转化的桥梁，是深入贯彻习近平生态文明思想的重要举措，为“绿水青山”向“金山银山”转化提供了制度保障，也为破解“两山”转化中的体制机制障碍提供了基础性支撑。

4.2 建议

4.2.1 加快重要标准制修订

应始终围绕和聚焦保护资源的自然资源工作新定位，统筹协调资产管理标准体系各层级标准的建设，着重加快《自然资源资产价值核算通则》《土地资源资产监测技术指南》等自然资源资产价值量属性标准，《自然资源确权登记规程》《自然资源地籍调查技术规范》等自然资源和不动产确权登记标准这两大类领域的标准制修订工作。争取更高层次国家标准的立项与研制，大力推进其他配套行业标准的研制速度，尤其应注意同一标准化对象在不同标准化路径下的差别，例如自然资源资产估算类和核算类标准的区别。

4.2.2 加强标准体系基础研究

目前，自然资源资产管理标准化工作仍处于发展阶段，资产管理标准体系构建工作也处于探索阶段。研究构建高质量的标准体系是一项系统性工程，应进一步加强资产管理标准体系基础研究具体落实措施：应自上而下逐级细化标准体系各层级，加强各层级间的联系，做到逻辑缜密，同时也要明确各层级的界限，确保各层级自上而下形成一个不断细化的独立系统。一套科学准确的标准体系是推动自然资源资产管理标准化工作稳步前进的重要基础，不仅可以指明未来工作的发展方向，还能及时准确地发现自然资源资产管理标准化工作中的薄弱环节。

4.2.3 强化各标委会融合机制

自然资源资产管理标准化所涵盖的标准归口全国自然资源与国土空间规划标准化技术委员会（TC93）等多个专业标准化技术委员会管理。各方在具体的标准化工作中应加强沟通与联系，一是要发挥自然资源标准化工作管理委员会指导作用，协调解决共性问题；二是要确保资产管理标准体系与《自然资源标准体系》《国土空间规划标准体系建设三年行动计划（2025—2027年）》《自然资源数字化治理标准体系及标准研制三年行动计划（2024—2026年）》等已发布的重要文件协调配套，形成“组合拳”。

自然资源资产管理工作是一项多领域交叉的复杂工程，所涉及的专业领域较广，需要土地资源、地质矿产、自然资源和不动产确权登记、信息化技术等各方面的人才支持。做好自然资源资产管理标准化工作需要汇聚各方智慧、协调各部门职责，任务艰巨。所以，应在人才培养、经费支撑等方面制定相应的保障政策和激励政策来调动各方工作积极性，以形成高效的工作合力。

4.2.4 着力自然资源资产管理标准化内涵研究

标准化是“为在一定的范围内获得最佳秩序，对实际的或潜在的问题制定共同的和重复使用的规则的活动”。当前，自然资源资产管理工作的可重复性仍需要总结归纳，相应标准化工作也需要进一步提炼明确。例如，在自然资源资产清查工作中，需摆脱阶段性工作特性所带来的研究思维束缚，总结分析清查工作中各类自然资源资产

实物量清查技术方法、区域调整系数科学调整方法、价值量核算技术方法等工作的共性，形成各自最优的、可重复使用的、有指导意义的技术方法，并将其标准化以指导今后的自然资源资产管理工作。

参考文献

- [1] 赵国君, 李兴武, 田磊, 等. 矿产资源资产管理标准体系构建研究[J]. 中国矿业, 2025, 34(5): 64-71.
- [2] 罗光富, 李丙瑞, 高源, 等. 我国极地科学考察标准化建设现状与展望[J]. 极地研究, 2023, 35(2): 304-314.
- [3] 沈佳纹, 高金柱, 乔琳, 等. 我国海域资源资产价值核算方法与实证研究(英文)[J]. Marine Science Bulletin, 2023, 25(1): 56-73.
- [4] 赵国君, 赵祺彬. 自然资源视域下标准化宣贯工作的思考[J]. 中国标准化, 2020(10): 67-70, 77.
- [5] 李娜, 任沪安. 推动全民所有自然资源资产统计工作路径探索[J]. 中国国土资源经济, 2023, 36(3): 50-57.
- [6] 吕宾. 推进自然资源资产产权制度改革 促进生态文明建设[J]. 中国国土资源经济, 2022, 35(5): 1.
- [7] 陈思. 对自然资源资产负债表的解析与管理框架设想[J]. 中国国土资源经济, 2019, 12(5): 21-24.
- [8] 孙晓兵, 蔡为民, 林国斌, 等. 基于委托代理视角的天津市全民所有自然资源资产管理框架构建[J]. 自然资源情报, 2024(2): 47-56.
- [9] 杨雪. 《民法典》第1234、1235条生态环境损害责任之三阶构造论[J]. 甘肃政法大学学报, 2021(6): 136-145.
- [10] 李武, 任家强, 苏里. 第二次土地调查的技术方案与成果检查方法研究: 以农村土地利用现状调查为例[J]. 测绘与空间地理信息, 2010, 33(2): 84-86.